四庫全書

史部

欽定四庫全書

史部

欽定歷代職官表卷五十三

給事中臣劉芬覆勘

纂修兼校勘內閣中書臣張經田

謄錄監生臣蔣濬

欽定歷代職官表卷五十三

知府直隸州知州等官表

	知府	同知
三代	鄉大夫 遂大夫	
秦	郡守	丞 長史
漢	長 太守 內史 國相	丞 治中
後漢	太守 國相	長史
三國	太守 國相	丞
晉	太守 內史 相	丞
宋齊梁陳	太守 內史 相	丞
北魏	太守	丞
北齊	太守	丞
後周	太守	郡丞
隋	太守 刺史	贊務丞
唐	太守 刺史	少尹
五季	刺史	
宋	權知府 州軍監	長史
遼	知府事 州刺史	同知 府事
金	州刺史	同知
元	錄事司 達魯花赤 總管 知府 府尹 知州	同知
明	知府	同知

通判	各府經歷	各府照磨
別駕	主簿	
	主簿	
	主簿	
	功曹參軍	
通守	主簿	
別駕 司馬		
	法曹掾	
通判		
判官		
判官		提控案牘
通判	經歷	照磨

各府司獄	各府知事	各府檢校
決曹賊曹掾		
	錄事史	
		主記史
典獄	錄事	
	錄事參軍	
	錄事參軍	
司獄		
司獄	知事	
司獄	知事	檢校

宣課司大使	各府倉大使	税課大使
	倉吏	
	倉督	
	倉曹	
	司倉參軍 倉督	司戶參軍
		戶曹
	諸倉使	
		税務提領
宣課司大使	倉大使	税課司局

各府庫大使	茶引批驗大使	直隸州知州
		州刺史
		州刺史
		知州
		州刺史
		州刺史
		知州
庫大使	批驗所大使	知州

州同	州判	州吏目
丞		
長史		
同知州事		
同知州事	州判官	州錄事
同知州事	州判官	州吏目
州同知	州通判	州吏目

知府直隸州知州等官

國朝官制

各府知府從四品奉天一人直隸山東福建湖北廣東各十人陜西七人江蘇安徽各八人山西河南甘肅湖南各九人浙江廣西四川各十一人江西貴州各十三人雲南十四人

掌一府之政統轄屬縣宣理風化平其賦役聽其獄訟以教養百姓凡闔府屬吏皆總領而稽覈之

國初定制每府設知府一人順治十八年江南分省康熙二年陜西分省三年湖廣分省各以其府分隸之嗣後各府互有建置裁併員額亦因之增減焉又初制知府正四品乾隆十八年改從四品

同知正五品奉天一人直隸二十四人江蘇二十三人浙江十五人安徽貴州各七人山東十二人陜西六人山西江西各十一人河南甘肅廣西各八人福建湖北廣東四川各十人湖南九人雲南十三人通判正六品奉天

一人直隸安徽湖北各八人江蘇十六人山東河南各十人山西浙江江西湖南各十人陝西三人甘肅廣西雲南貴州各六人福建廣東各七人四川九人

同知分掌督糧捕盜海防江防清軍理事撫苗水利諸務通判分掌糧運督捕水利理事諸務各量地置員以佐知府之政治其有兼理民事直隸于各省者其職如各府各直隸州之制而品級則同

國初每府置同知通判或一二人或三四人不等嗣

後酌量繁簡因時裁設又初各府設有推官專掌讞獄之事康熙六年裁

各府經歷正八品同知經歷品級同奉天一人直隸湖北湖南廣西各十人江蘇六人安徽河南廣東各八人山東山西甘肅福建各九人陝西四人浙江雲南各十一人江西四川貴州各十一人各府知事正九品江蘇三人浙江一人廣西二人雲南五人各府照磨從九品同知照磨品級同江蘇五人安徽河南各一人陝西浙江各四人甘肅貴州各二人

江西十二人四川十人各府司獄從九品同知通判司獄品級同直隸四人江蘇安徽河南陝西四川貴州各一人山東十人山西廣西各三人浙江湖北各六人福建廣東各八人湖南二人雲南五人各府宣課司大使從九品江蘇三人各府稅課司大使從九品浙江四人廣東一人各府倉大使從九品直隸二人山西陝西各一人各府檢校未入流江蘇三人各府庫大使未入流山西一人各府茶引批驗所大使未入流江蘇一人各府長官司吏目未入流貴州三人

各府經歷照磨掌受發文移磨勘卷宗司獄掌察理繫囚宣課司大使以下各守其職以分理府屬之事

國初每府設經歷以下各官因事繁簡無定員嗣後因時裁設並如今制

各直隸州知州正五品直隸甘肅各六人江蘇廣東各三人安徽陜西各五人山東福建各二人山西十人四川九人河南湖南雲南各四人江西廣西各一人

掌直隸州一州之政令其規制與知府同惟無倚郭縣其所治州即以知州行知縣之事

國初各直隸州俱置知州一人嗣後或以府改設析置或以府屬州升或省併入各府其員額亦因之增減焉

各直隸州州同從六品直隸安徽四川各三人江蘇山東陝西甘肅福建各一人河南廣東各一人州判從七品直隸五人江蘇安徽山東陝西廣東廣西各二人山西湖

南各四人河南甘肅各三人江西雲南各一人四川七人

直隸州州同州判所掌如府同知通判之職以貳各州而佐其政治其員額因事之繁簡並隨各州升改之制而建置焉

各直隸州吏目從九品直隸六人江蘇廣東各三人安徽陝西甘肅各五人山東廣西各二人山西四川各九人江西一人湖南雲南各四人各直隸州巡檢從九品直隸

山東甘肅江西廣西各一人江蘇七人安徽山西廣東四川各五人福建二人湖南雲南各三人各直隸州驛丞未入流直隸山西四川各一人各直隸州閘官未入流山東八人稅課司大使未入流江蘇山東各一人

直隸州吏目掌禁戢姦宄防護獄囚典司簿籍巡檢驛丞稅課使等屬各掌其職與各縣所屬同員額隨州建設復因地裁減如今制焉

歷代建置

謹案守令為親民之官而以守統令其職益繁則其任益重三代分土建侯令牧守之地古之侯國也惟畿內之地百里內有州四百里內有縣而州則屬于鄉大夫縣則屬于遂大夫蓋地不置侯而治土治民必有統率與令之府州職差相近漢郡守秩二千石置丞尉别駕長史侯國則以內史相治民實為守土專官故州牧刺史迭有變更而郡守之職由漢迄六朝不改自

南北分裂置郡日多州之所統無以大異于郡隋唐之世或去郡或去州盖亦因時制宜之法然欲去郡而郡卒不可得而去欲去州而總管府採訪使之設則仍州制也于是州名始降而與郡無異矣若夫京都稱府始于唐代每府置尹及少尹以治之諸郡不得儕焉宋代又以潛藩建節之地皆升為府元明因之置府浸廣而天下諸郡盡以府名郡守則盡以知府名然知

府之稱實起于宋之以京朝官出莅府事因其猶帶本銜故曰以某官知某府耳若不由京朝官出者曰守曰尹原不相混元代散府尚存府尹之目至明而一概皆稱為知府無所區別矣直隸州知府之設不見于古時惟後漢屬國都尉以縣之離郡遠者置之稍有屬縣與郡守分土而治略見權輿隋唐罷郡之後州無不直隸者雖名為州其實郡也渤海國大氏規倣唐制

于隸府諸州之外有獨奏州之稱于是州始異
于郡而惟獨奏州則可以視郡至明代諸府之
外領縣而視府差小者以直隸州稱之若府州
僚佐列代相仍名制少異而大率相近恭惟我
國家體國經野設官分職各直省並設各府各直
隸州以為牧民之統率其同知州同以下分猷
佐理規制精詳洵非前代之所得比擬而沿革
所因得失尚可考見謹序其崖略列于左方

三代

周禮天官大宰以九兩繫邦國之民一曰牧以地得民二曰長以貴得民三曰師以賢得民四曰儒以道得民六曰主以利得民七曰吏以治得民鄭康成注長諸侯也一邦之貴民所仰也師諸侯師氏儒諸侯保民主謂公卿大夫吏小吏在鄉邑者賈公彥疏此一經皆據諸侯

謹案周禮大宰九兩之法專指侯國言之其所謂牧如今之督撫監司曰長則府州縣之職曰

師曰儒則猶各府州縣之有教授學正教諭訓導也曰主曰吏亦如府縣之僚佐及六房科吏也

周禮地官鄉大夫每鄉卿一人各掌其鄉之政教禁令以歲時登其夫家之衆寡辨其可任者以歲時入其書以鄉射之禮五物詢衆庶使民興賢出使長之使民興能入使治之遂大夫每遂中大夫一人各掌其遂之政令以歲時稽其夫家之衆寡

六畜田野辨其可任者與其可施舍者以教稼穡以稽功事掌其政令戒禁聽其治訟令為邑者歲終則會政致事

謹案周制畿外為諸侯列服之地其官不詳于周禮畿内之治地者則分六鄉六遂領鄉者為卿自鄉大夫以下則有州長黨正族師閭胥比長領遂者為中大夫自遂大夫以下則有縣正鄙師酇長里宰鄰長大小相維皆所以分地而

治民也以今制考之六鄉切近王居其有州有黨亦如順天府之有各屬州縣六遂在二百里外其有縣有鄙亦如直隸省之有府州縣則鄉遂大夫並如今各府各直隸州之知府知州而遂大夫所掌政令戒禁聽其治訟令爲邑者歲終致事與今知府之職尤爲相近也畿內之治地者既如此其畿外統于諸侯亦復有三郊三遂之制立官之法亦必有與王畿相同者特典

籍不備不可歴數耳鄉遂出軍與今八旗之制最合今已别繫之八旗都統篇而復著鄉遂大夫于此表以明治地之官之所自始云

秦

杜佑通典郡守秦官秦滅諸侯以其地為郡置守丞尉各一人守治民丞佐之尉典兵

鄭樵通志秦置郡丞其郡當邊戍者丞為長史掌兵馬又秦官有郡尉掌佐守典武職甲卒

謹案秦罷諸侯分置郡縣為後世府州縣之所自始然郡之為名實不始于秦時考釋名云郡聚也人所羣聚也說文云周制天子地方千里分為四縣縣有四郡周書作雒篇千里百縣縣有四郡郡小縣大故春秋傳曰上大夫受縣下大夫受郡秦幷天下置三十六郡以監天下之縣則郡大縣小秦紀魏納上郡十五縣是也是則自古即有列郡之名特秦改置之在諸縣之上而魏納上郡

又在秦未置郡之前葢秦亦第因列國遷移之舊而為之制耳史記秦本紀惠王十三年置漢中郡此為秦置郡之始其後分為三十六郡而史記漢書所紀又有楚郡郯郡東陽河間等郡葢天下既定制為三十六郡而其初暫置及後所增設當亦不為定制也守丞以下諸官則自漢以來多相承不改云

漢

漢書百官公卿表諸侯王内史治國民中尉掌武職成帝綏和元年省内史更令相治民如郡太守

○郡守掌治其郡秩二千石有丞邊郡又有長史掌兵馬秩皆六百石景帝中元二年更名太守

漢書高帝本紀懐王以沛公為碭郡長韋昭注秦名曰守漢初改曰長

晉書地理志漢祖分内史為三部更置郡國二十有三文增厥九景加其四武帝開越攘胡初置十

七拓土分疆又增十四昭帝又增其一至平帝元始二年凡新置郡國七十有一與秦四十合一百一十有一

馬端臨文獻通考漢景帝中元二年更名郡守為太守凡在郡國皆掌治民進賢勸功决訟檢姦常以春行所主縣秋冬遣無害吏按訊諸囚平其罪法論課殿最按律有無害都吏如今言公平吏漢書蕭何以文無害為沛主吏掾并舉孝廉漢制歲盡遣上計掾史各一人條上郡内

衆事謂之計偕簿郡為諸侯王國者置内史以掌
太守之任宣帝以為太守吏民之本數變易則下
不安民知其將久不可欺罔乃服從其教化每拜
刺史守相輒親見問觀其所繇退而考察以質其
言常稱曰與我共治者惟良二千石乎是以漢世
良吏于是為盛稱中興焉

謹案漢因秦制置郡守以秦郡過大漸為分析
其諸侯所封則謂之國國以内史治民其後以

相治民是内史與相亦郡守之職也然漢分郡雖衆而郡地之大者亦數千里宋馬永卿云漢時郡極大即以會稽郡考之吳即蘇州也烏傷即婺州也毘陵即常州也山陰即越州也由拳古之檇李即秀州也太末衢州也烏程湖州也餘杭杭州也鄞明州也以此考之即今浙東西之地乃漢一郡耳葢因時制宜以户口之多寡爲郡地之大小初不以里數計也漢初有郡長

之名其後為郡守後又改為太守其義則一而已

通典元帝建昭二年益三河大郡太守秩凡戶十二萬為大郡

謹案明制以糧石分天下知府為三等有上府中府下府之稱即本此意

通典兩漢有功曹史主選署功勞有倉曹史掌倉庫有決曹賊曹掾主刑法有督郵掌監屬縣有東

西南北中部謂之五部督郵故督郵功曹之極位

謹案西漢郡佐漢書所載者曰丞曰長史而已通典備叙羣職足以補漢史之缺故並著于篇

後漢書百官志郡國凡九十八其二十七王國相其七十一郡太守其屬國都尉屬國分郡離遠縣置之如郡差小置本郡名世祖并省郡縣四百餘所後世稍復增之每郡置太守一人二千石丞一人郡當邊戍者丞為長史王國之相亦如之每屬

國置都尉一人比二千石丞一人

中華古今注建武六年三月令郡太守諸侯相病丞長史行事十四年罷邊郡太守丞長史領丞職

三國

通志三國時有郡守國相内史又魏置中正

宋書百官志漢末及三國多以諸部都尉為郡

謹案三國郡制並如漢代惟郡都尉既併省于後漢而三國則仍置之既以主兵亦與郡守分

土而治而諸部都尉遂與郡不異然見于漢書表志者秦之都尉典武職甲卒漢之都尉典兵禁備盜賊譏出入而邊郡置農都尉主屯田殖榖又置屬國都尉主蠻夷降者覈其職掌究以主兵爲重而兼及守土其制實于明之各都司及今城守尉等官相近故宋百官志雖有漢末及三國多以諸部郡尉爲郡之文而無取旁引焉

晉

晉書職官志郡皆置太守諸王國以内史掌太守之任又置主簿主記室門下賊曹議生門下史記室史録事史書佐循行幹小史五官掾功曹史功曹書佐循行小史五官掾等員

文獻通考晉郡守皆加將軍無者為恥

謹案晉以太守治郡以内史治諸王國制與漢同惟郡佐諸官視漢加倍晉史職官志所載是

也郡守皆加將軍則合軍民而兼治之與漢制不同葢漢刺史郡守皆專治民後漢末始兼理兵事晉所承者皆後漢末季之制也

宋齊梁陳

文獻通考晉宋守相內史並銀章青綬進賢兩梁冠

宋書百官志宋太祖元嘉四年復置郡官屬略如公府無東西曹有功曹史主選舉五官掾主諸曹

事部縣有都郵門亭長又有主記史催督期會漢制也今略如之諸郡各有舊俗諸曹名號往往不同太守二千石丞六百石

南齊書百官志郡太守內史郡縣為國者置內史相

隋書百官志梁郡置太守置丞國曰內史郡丞三萬户以上置佐一人郡縣置吏各準州法以大小而制員○陳承梁皆循其制官會稽太守品第五

加督進在第四品加都督進在第三品諸郡若督若都督皆以此差次為例萬户以上太史内史相品第六不滿萬户太守内史相品第七

謹案晉太守皆加將軍梁陳太守則加督加都督一如刺史之制盖郡守之權既重軍民無不兼理也自晉省郡丞宋則復置官屬與漢同制齊梁陳以下亦皆因之不改第史志闕文無可臚列謹考見其大略如此

北魏

魏書官氏志初郡制三太守用七品者世宗班行職令上郡太守内史相第四品中郡第五品下郡第六品正始元年罷郡中正

通志後魏初郡置三太守孝文初二千石能静二郡至三郡者遷為刺史太和中次職令太守内史相並以六年為限

北齊

隋書百官志北齊上上郡太守屬官有丞中正光迎功曹光迎主簿功曹主簿五官省事録事及西曹户曹金曹租曹兵曹集曹等掾佐太學博士助教太學生市長倉督等員合屬官佐吏二百一十二人上中郡減上上郡五人上下郡減上中郡五人中上郡減上下郡四十五人中中郡減中上郡五人中下郡減中中郡五人下上郡減中下郡四十人下中郡減下上郡二人下下郡減下中郡二

人

文獻通考北齊制郡為上中下三等每等又有上中下之差自上上郡至下下郡凡九等又北齊上郡太守屬官合三百一十人以下郡遞減之又北齊諸州有功曹叅軍又司倉叅軍司戶叅軍司兵叅軍司士叅軍北齊以下並同功曹

謹案北齊郡官之制隋書及通考互有不同今並存之以備叅考

後周

周書盧辯傳戸一萬五千以上郡守七命戸一萬以上正七命戸五千以上六命戸一千以上正五命戸不滿千以下五命七命郡丞四命正六命郡丞正三命六命郡丞三命正五命郡丞正二命五命郡丞二命

隋

隋書百官志郡置太守丞尉正光初功曹光初主

簿縣正功曹主簿西曹金户兵法士等曹市令等員并佐史合一百四十六人上中郡減上上郡吏屬五人上下郡減上中郡四人中上郡減上下郡十九人中中郡減中上郡六人中下郡減中中郡五人下上郡減中下郡十九人下中郡減下上郡五人下下郡減下中郡六人開皇六年罷郡以州統縣改别駕贊務以為長史司馬佐官以曹為名者並改為司煬帝即位罷州置郡郡置太守上郡

從三品中郡正四品下郡從四品罷長史司馬置贊務一人以貳之上郡正五品中郡從五品下郡正六品次置東西曹掾上郡正六品中郡從六品下郡正七品主簿司功倉户兵法士曹等書佐各因郡之大小而為增減改行叅軍為行書佐其後諸郡各加置通守一人位次太守又改郡贊務為丞位在通守下縣尉為縣正尋改正為户曹法曹分司以承

通典隋郡太守如北齊九等之制至開皇三年罷

天下諸郡以州統縣大業三年又改州為郡郡置太守本志宋齊以降天下分裂州郡漸衆及隋開皇初有州三百一十郡五百八以官煩人弊遂廢郡使以州親人則刺史如太守之職自後雖官名屢改而職事不易

謹案隋開皇罷天下諸郡以州統縣以刺史為太守蓋因當時刺史之職別有行臺總管府以統理之而州郡紛煩其大小又適相等故舉諸郡而並廢之其後煬帝旋罷州置郡則刺史太守遂為郡守互名而漢刺史之職遂無復有存

馮者至郡佐史之稱改易不一其于職掌則無異也

唐

唐六典上州刺史一人從三品下别駕一人從四品下長史一人從五品上司馬一人從五品下録事參軍事一人從七品上録事二人從九品上史三人司功參軍事一人從七品下司倉參軍事一人從七品下佐三人史六人司户參軍事二人從

七品下佐三人史七人帳史一人司兵參軍事一人從七品下佐三人史六人司法參軍事二人從七品下佐四人史八人司士參軍事一人從七品下佐四人史六人參軍事四人執刀十五人典獄十四人問事八人白直二十人市令一人從九品上丞一人佐一人史二人倉督二人史四人中州刺史一人正四品上別駕一人正五品下長史一人正六品上司馬一人正六品下錄事參軍事一

人正八品上録事一人從九品下史二人司功参軍事一人正八品下佐二人史四人司倉参軍事一人正八品下佐二人史四人司户参軍事一人正八品下佐三人史五人帳史一人司兵参軍事一人正八品下佐三人史四人司法参軍事一人正八品下兼掌司士事佐三人史六人参軍事三人正九品下執刀十人典獄十二人問事六人白直十六人市令一人丞一人佐二人史二人帥二人倉

督二人史三人下州刺史一人正四品下别駕一人從五品上司馬一人從六品上録事叅軍事一人從八品上録事一人從九品下史二人司曹叅軍事一人從八品下兼掌司功事佐二人史四人司户叅軍事一人從八品下兼掌司兵事佐三人史五人帳史一人司法叅軍事一人從八品上兼掌司士事佐二人史四人叅軍事二人從九品下執刀十人典獄八人問事四人白直十六人市令一人佐一人史

一人帥二人倉督一人史二人○都督刺史掌宣布德化撫和齊人勸課農桑敎諭五教每歲一巡屬縣觀風俗問百姓録囚徒恤鰥寡閲丁口務知百姓之疾苦內有篤學異能聞于鄉閭者舉而進之有不孝悌悖禮亂常不率法令者糺而繩之其吏在官公廉正已清直守節者必察之其貪穢諂諛求名徇私者亦謹而察之皆附于考課以為褒貶若善惡殊尤者隨即奏聞若獄訟之枉疑甲兵

之徵遺興造之便宜符瑞之尤異亦以上聞其常則申于尚書省而已若孝子順孫義夫節婦志行聞于鄉閭者亦隨實申奏表其門閭若精誠感通則加優賞其孝悌力田者考使集日具以名聞其所部有須改更得以便宜從事若親王典州及邊郡都督刺史不可離州局者應巡屬縣皆委上佐行焉○别駕長史司馬掌貳府州之事以紀綱衆務通判列曹歲終則入奏記○司録録事叅軍掌

付事勾稽省署抄目糺正非違監守符印若列曹事有異同得以奏聞功曹司功叅軍掌官吏考課假使選舉祭祀嘉祥道佛學校表疏書啓醫藥陳設之事凡差使先差州官不充取縣官率一半已上不充取前資官其上佐録事叅軍縣令不得充使出境凡州縣及鎮倉督縣博士助教中下州市令及縣市令嶽瀆祝史並州選各四周而代州鎮倉督州縣市令取勲官五品已上及職資九品者若無通取勲官六品已下倉督取家世重大者為之州

市令不得用本市內人縣市令不得用當縣人博士助教部內無者得于旁州通取縣錄事通取部內勲官五品已上若無堪任者并佐史通取六品已下子及白丁充之

（）倉曹司倉參軍掌公廨度量庖廚倉庫租賦徵收田園市肆之事每歲據青苗徵稅畝別二升以為義倉以備凶年將為賑貸先申尚書待報然後分給又歲豐則出錢加時價而糴之不熟則出粟減時價而糶之謂之常平倉常與正義倉帳具本利申尚書省

戶曹司戶參軍掌戶籍計帳道路逆旅田疇六畜

過取囑符之事而剖斷人之訴競凡男女婚姻之合必辨其族姓以舉其違凡井田利害之宜必止其爭訟以從其順凡官人不得于部內請射田地及造碾磑與人爭利兵曹司兵參軍掌武官選舉兵甲器仗門戶管鑰烽候傳驛之事〇法曹司法參軍掌律令格式鞫獄定刑督捕盜賊糺逖姦非之事以究其情偽而制其文法赦從重而罰從輕使人知所避而遷善遠罪〇士曹司士參軍掌津

梁舟車舍宅百工衆藝之事啟塞必從其時役使不奪其力通山澤之利以贍貧人凡州界內有出銅鐵處官不採者使百姓私採鑄得銅及白鑞官為市取如欲折充課役亦聽之其四邊無問公私不得治鐵冶及採銅自餘山川藪澤之利公私共之致瓌異之物以備國用是以官無禁利人無稽市凡知山澤有異寶異木及金玉銅鐵彩色雜物處堪供國用者

奏聞○參軍事掌出使○市令丞掌市廛交易禁斥非違之事下有執刀白直典獄佐史各有其職州縣之任備焉

通典唐武德元年改郡為州改太守為刺史加號持節後加號為使持節諸軍事而實無節但頒銅魚符而已天寶元年加州為郡刺史為太守自是州郡史守更相為名其實則一太宗初理天下重親民之任疏晳守之名于屛其人善惡必書其下是以州郡無不率理逮貞觀之末升平既久羣士多慕省閣不樂外任其折衝果毅有才力者先入為中郎將次補郡守其輕也如是武后垂拱二年

詔諸州都督刺史宜准京官帶魚長安四年納言
李嶠同平章事唐休璟奏曰竊以物議重内官而
輕外職凡所出守多因貶累非所以澄風俗安萬
民臣請擇材于臺閣省寺之中分典大州共康庶
政臣等請輟近侍率先具寮太后乃令書名探之
中者當行于是鳳閣侍郎韋嗣立御史大夫楊再
思二十人中之皆以本官撿校刺史後二十人中
政績可稱者獨常州刺史薛光謙徐州刺史司馬

鍾二人而已當時復有爲員外刺史者不領州務開元中定天下州府自京都都督及都護府之外以近畿之州同華岐蒲爲四輔鄭陜汴絳懷魏爲六雄宋亳滑許汝晉洺虢衛相十州爲十望又有十緊州後入緊者甚多不復具列及有上中下之差都督刺史品卑者借緋魚按武德令三萬户以上爲上州永徽令二萬户以上爲上州開元十八年三月勑太平時久户口日盛宜以四萬户以上

為上州二萬五千戸為中州不滿二萬戸為下州亦有不滿戸口以别勅為上州者天寳中通計天下凡上州一百九州中州二十九州下州一百八十九州總三百二十七州是也自至徳之後州縣凋弊刺史之任大為精選諸州始各有兵鎮者刺史皆加團練使故其所責任重矣

謹案唐自武徳承隋代之制改郡為州凡天下之為郡守者皆以刺史名之天寳初加州為郡

而刺史仍為太守自此以後刺史太守不常厥稱其以郡著者則稱太守以州著者則稱刺史名殊而實則一耳考舊唐書地理志所載諸縣以上皆稱為州蓋據武德初年之制而新唐書地理志則併而稱之曰某州某郡其無郡名者皆注郡鈌二字于其下蓋據開元元年之制要其以之領縣而上屬于諸道採訪使則無異也又考二志所載州郡而外有都有府有都督府

都護府及節度使觀察使團練使諸稱其曰都者東都西都北都以京邑所在而言之也其曰府者舊書則曰京兆河南太原新書則曰鳳翔成都河中江陵興元興德亦以京邑首府故從而尊稱之其散州郡則未有以府稱者然即此為後世以府稱郡之所由始至于都督節度等稱又以府使所治因以著其地域猶今之稱某布政使也唐自京邑稱府而諸州名目又各為

列郡總號則如今之各府各直隸州固盡在列郡之中無他區别不容執其所稱為州者而即擬之以直隸州之名惟考渤海大氏建國之制有十五府以統領諸州其府如今之各府其州如今之各縣而别有郢銅涑三獨奏州不隸于府而直達於其京國則獨奏州者實直隸州之所由昉歟自漢以州刺史領郡縣至隋而易為總管府至唐而改為諸道採訪使自是而州與

郡同塗既而郡名漸易為府而州又漸為諸府之屬惟不屬于府者始有直隸之稱其沿革相仍總由唐代而漸變也

五季

文獻通考五代仍刺史之號

五代會要後唐長興三年四月中書門下奏案十道圖以關內道為上遂以鳳翔為首河中成都江陵興元為次中興初升魏州為興唐府鎮州為真

定府皆是創業興王之地請升二府于五府之上合為七府仍以興唐為首真定鳳翔河中成都江陵興元為次從之

謹案唐以藩鎮創業之地升郡為府五代因之而興唐真定二府復為後唐之特設蓋以興王之區特異其制將以殊别于諸郡耳郡曰守府曰尹體制雖殊職掌則一也

宋

文獻通考宋太祖革五季之患分命朝臣出守列郡號權知軍州事軍謂兵州謂民政焉其後文武官叅為知州軍事二品以上及帶中書樞密院宣徽使職事稱判太守掌總理郡政宣布條教導民以善而糾其姦慝歲時勸課農桑旌别孝悌其賦役錢穀獄訟之事兵民之政皆總焉凡法令條制悉意奉行以率所屬有赦宥則以時宣讀而頒告于治境舉行祀典察郡吏德義材能而保任之若

疲軟不任事或姦貪冒法則按劾以聞遇水旱以法賑濟安集流亡無使失所若河南應天大名府則兼留守司公事太原府延安府慶州渭州熙州秦州則兼經略安撫使馬步軍都總管定州真定府瀛州大名府京兆府則兼安撫使馬步軍都總管瀘州潭州廣州桂州雄州則兼安撫使兵馬鈐轄潁昌府青州鄆州許州鄧州則兼安撫使兵馬巡檢其餘大蕃府或沿邊州郡或當一道衝要者

並兼兵馬鈐轄巡檢都監或帶沿邊安撫提轄兵甲沿邊溪峒都巡檢餘州軍則否其屬官有無及員數多寡皆視其地望之高下與職務之繁簡而置之建炎元年詔河北京東西路除帥臣外舊差文臣知州去處許通差武臣一次後詔要郡帶本路兵馬鈐轄次要郡帶本路兵馬都監紹興三年罷元年七月詔要郡文臣帶本路兵馬鈐轄武臣副之次要郡文臣帶本路兵馬都監武臣副之令逐州改正稱呼至紹興三年臣僚言既與異時沿邊事體不同又于今日諸州統制無補徒著名

位以成虚文詔並罷之　五年令郡守除授罷並令上殿凡從官出知郡者特許不避本貫詔應守臣以三年為任六年詔控扼去處守臣並以三年為任九年罷

宋史職官志次府牧尹少尹司録户曹法曹士曹司理文學助教牧尹以下所掌並同開封（尹闕則知府事一人以朝官及刺史以上或諸司使充通判一人以京朝官充乾德初諸州置通判統治軍州之政事得專達與長史均禮大藩或置兩員

户少事簡有不置者正刺史以上州知州雖小亦

特置

謹案隋以前未有府之名其以京郡名府者自

唐始五代復因而增之至宋則潛藩之地皆升

為府而府之名遂衆南北朝以前未有以州稱

郡者改郡為州自隋唐始其後州郡迭稱至宋

而有有郡之州有無郡之州而州之名遂判于

郡自古未有以軍及監名其地自唐中葉藩鎮

自專各立軍號至宋而遂有軍監之目古者州郡之長皆稱曰牧守刺史其以知府知州知軍監稱者實自宋始其初分命朝臣出守列郡謂之權知軍州事開封諸府牧尹不常置置權知府事盖非其本任特假朝官以知其事而已其後以文武官叅為知州軍事二品以上則稱判某府州軍監而諸府皆置知府事州軍監亦如之自此以後刺史特以為虛階而郡守之稱皆

曰知府州牧之稱皆曰知州矣考宋代之所謂知州者皆以州領縣無有為郡所屬之散州而府名雖衆要以為尊崇之特稱則其所謂府尹所謂知州乃正今之知府也但州分上中下之差或以縣升州或以州改縣而軍監之設多與下州相等則今之直隸州未嘗不統括于諸州之中特未有以殊其名耳

文獻通考宋藝祖懲五代藩鎮之弊乾徳初下湖

南始置諸州通判命刑部郎中賈玭等充建隆四年詔知府公事並須長史通判簽議連書方許行下時大郡置兩員西京南京天雄成德益杭并晉荆南潭廣秦定等州餘置一員州不及萬户不置廣南小州有試秩充通判兼知州者正刺史以上及諸司使副知州者雖小郡亦特置天聖三年中書門下言新授號州團練使田敏知隰州自來防團刺史赴本任及知州無同判處權置同判候差朝官及内職知州即行省罷掌倅貳郡政與長史均禮凡兵民錢穀户口賦役獄訟聽斷之事可

否裁決與守通簽所部官有善否及職事修廢得

剌舉以聞至景德間宋興三十四年戶口寖息𨻶

州以滿萬戶置通判自是諸郡多滿萬戶矣宣和

二年詔諸州茶鹽香礬並委通判建炎初諸州通

判二員減一員紹興五年以後旋行申請添置帥

府通判並以兩員為額

謹案洪邁容齋隨筆淳化中趙安易官宗正少

卿已知州就徙定州通判羅延吉既知彭祁絳

三州而除通判廣州滕中正知興元府而通判河南表郭知楚鄆二州而通判房州范正辭既知戎淄二州而通判棣深又陳若拙歴知單州殿中侍御史西川轉運使召歸會李至守洛乃表為通判以之柴禹錫鎮涇州復表為通判連下遷而皆非貶降此皆宋初權宜位置無例可拘後則不復有也又通考云宋祖設通判以儒臣臨制之號稱監州官雖郡佐而其人間有出

于朝廷之特命不以官資之崇卑論者其與後來之汎汎以半刺稱者不侔矣據此以見通判一官後之所謂閒職者其在宋時則為州郡最要之任葢因削藩鎮而重知州之權因重軍州而嚴通判之選其事勢有相因者也

文獻通考宋沿唐制州有録事叅軍然不盡置也諸府為司録諸州為録事乾興元年丁度申請諸州始各置録事叅軍慶歷二年河西河東陜西諸

州權令京官知録事叅軍熈寜三年詔繁難去處録事叅軍並差職官知縣及奏舉縣令人充政和三年尚書省言州建六曹叅軍叅軍之稱起于行軍之際恐不當襲録事叅軍欲改為司録奉旨叅軍改為掾建炎初復舊名録事掌州縣庶務糾諸曹稽違乾道中汪大猷申請依司理例不兼他職從之

遼

遼史百官志南面大藩府官黄龍府知黄龍府事

興宗重熈十三年見知黄龍府事耶律烏魯斯古蒙古語國也原作甌里斯今改正　同知黄龍府事黄龍府判官興中

府知興中府事咸雍元年知興中府事楊績同知

興中府事興中府判官南面方州官某州刺史某

州同知州事耶律圖丹唐古特語全力也原作獨攧今改正　重熈中

同知金肅軍事某州録事參軍世宗天禄五年詔

州録事參軍委政事省差注

謹案遼五京列峙悉為畿甸其方州諸官有府有州而知州亦稱刺史至刺史外尚設有團練防禦等使其職守所在止于一州比于今之直隸州知州蓋相近矣

金

金史百官志諸刺史州刺史一員正五品掌同府尹兼治州事同知一員正七品通判州事判官一員從八品簽判州事專掌通檢推排簿籍司軍從

九品知法一員軍轄兼巡捕使從九品司吏女直韓慶信濼薊通登復瀋貴德涿利建州來遠軍各三人餘各二人抄事一人公使上州五十中四十五下四十惟來遠軍同下州省同知凡諸州以上知印並于孔目官內輪差運司押司官並同無孔目官以上各司吏充司縣同此

諸防刺州司候司司候一員正九品司判一員從九品司吏公使七人然亦驗戶口置

諸司獄司獄一員正九品提控獄囚司吏一人公使二人典獄二人防守獄囚門禁啟閉之事獄子防守罪囚者

諸倉使正八品副使正九品掌倉廩畜積受納租稅支給祿廩之事攢典掌收支文歷行署案牘歲收一萬石

以上設二人倉子掌斛斗盤量出納看守之事

元

元史百官志總管府司獄司司獄一員丞一員府倉大使一員副使一員税務提領一員大使副使各一員録事司秩正八品凡路府所治置一司以掌城中户民之事中統二年詔驗民户定為員數二千户以上設録事司候判官各一員二千户以下省判官不置至元二十年置達嚕噶齊解見户部篇

一員省司候以判官兼捕盜之事典史一員若城市民少則不置司歸之倚郭縣在兩京則為警巡院獨杭州置四司後省為左右兩司◯散府秩正四品達嚕噶齊一員知府或府尹一員領勸農奧魯與路同同知一員判官一員推官一員知事一員提控案牘一員所在有隸諸路及宣慰司行省者有直隸省部者有統州縣者有不統縣者其制各有差等◯諸州中統五年併立州縣未有差等

至元三年定一萬五千户之上者為上州六千户之上者為中州六千户之下者為下州江南旣平二十年又定其地五萬户之上者為上州三萬户之上者為中州不及三萬户者為下州于是陞縣為州者四十有四縣户雖多附路府者不改上州達嚕噶齊州尹秩從四品同知秩正六品判官秩正七品中州達嚕噶齊知州並正五品同知從六品判官正八品兼捕盜之事叅佐官上州知事提

控案牘各一員中州吏目提控案牘各一員下州吏目一員或二員

謹案元制總管府之下有録事司如今各直省之首府有散府與今各府相近而所隷各異其隷各路行省者制與今同其直隷省部者則不與今同也元諸州亦有領縣不領縣之分然地理志所載即不領縣之州亦得與諸散府並列以直達于各路惟腹裏諸路則以路領府以府

領州而州又自領縣其制與今各府所領之州又不甚相合也

明

明史職官志府知府一人正四品同知正五品通判無定員正六品推官一人正七品其屬經歷司經歷一人正八品知事一人正九品照磨所照磨一人從九品檢校一人司獄司司獄一人（）知府掌一府之政宣風化平獄訟均賦役以教養百姓每三歲察屬吏之

賢否上下其考以達于省上吏部凡朝賀弔祭視布政使司直隸府得專達凡詔赦例令勘劄至謹受之下所屬奉行所屬之政皆受約束于府劑量輕重而令之大者白于撫按布按議允乃行凡賓興科貢提調學校修明祀典之事咸掌之若籍帳軍匠驛遞馬牧盜賊倉庫河渠溝防道路之事雖有專官皆總領而稽覈之同知通判分掌清軍巡捕管糧治農水利屯田牧馬等事無常職各府所掌不同

如延安延綏同知又兼牧民餘不盡載無定員邊府同知有增至六七員者推官理刑名贊計典各府推官洪武三年始設經歷照磨檢校受發上下文移磨勘六房巻宗明初改諸路為府洪武六年分天下府三等糧二十萬石以上為上府知府秩從三品二十萬石以下為中府知府正四品十萬石以下為下府知府從四品已並為正四品七年減北方府州縣官三百八人十三年選國子學生二十四人為府州縣官六月罷各府照磨二

十七年復置自宣德三年棄交阯布政司計天下府凡一百五十有九○茶馬司大使一人正九品副使一人從九品掌市馬之事洪武中置洮州秦州河州三茶馬使設司令司丞十五年改設大使副使各一人尋罷洮州茶馬司以河州茶馬司兼領之三十年改秦州茶馬司為西寧茶馬司又洪武中置四川永寧茶馬司後革復置雅州碉門茶馬司又于廣西置慶遠裕民司洪武七年置設大使一人正八品副使一人從八品

九品市八番溪峒之馬後亦革○稅庫司府曰司大使一人從九品典稅事凡商賈儈屠雜市皆有常征以時榷而輸其直于府凡民貿田宅必操契劵請印乃得收戶則征其直百之三明初改在京官店為宣課司府州官店為通課司後改通課司為稅課司局○倉大使一人府從九品副使一人○批驗所大使一人副使一人掌驗茶鹽引○又直隸州知州一人從五品同知從六品判官無定員從七品里不及三十而無屬縣

裁同知判官有屬縣裁同知其屬吏目一人凡州有直隸州視府而品秩則同同知判官俱視其州事之繁簡以供厥職

謹案知府直隸州知州之職至明代而始定其僚佐首領各因事之繁簡而置員所以總領各州縣之政治以聽于兩司及督撫實為方面要職歷稽往代郡國之政績兩漢循吏多見稱于史傳其職郡守之職重監司之秩輕為二千石

者得以便宜展布而璽書慰勞增秩賜金其優異者或入為公卿所以奬厲之者甚至此治郡之所以多著聞也魏晉以後郡守多帶將軍持節不專以化導齊民為職而州牧刺史都督之權益重故郡職多不克以自效唐初重親民之官書名屏風記其善惡而郡政無不就理其後內職重外任輕凡在郡守多以京僚貶黜者為之後此吏用武人大都不諳治理州郡失職而

藩鎮得以專恣矣宋代用朝臣知府州軍監以削黜列鎮之權其出知州軍者多有名臣重望著效卓然為一代偉績而其後文武兼差兵馬鈐轄安撫提轄諸職率兼領之則亦未遑專心于民政也明初甚重府州之治天下州縣官廉能正直者必遣行人齎勅勞賜以示勸勵迨中葉以後督撫巡按藩臬指揮之臨其上者既不免于朘剥之日繁而銓選率由資格庸懦無能

者轉視為持禄養拙之數而良二千石之風遂不可復聞矣我

朝澄清吏治首重親民之任以府州為諸縣統率尤隆其選視缺之繁簡劇易或請旨除授或由督撫奏調或由部銓選内則由部員簡放外則由州縣著績最優者

記名擢用條格極其周備諸府授任之初得蒙

名對訓示周詳俾守土者得以稟承而宣布之又

特命書名殿扆以時省覽而察其殿最所以淬厲之者靡所不至是以吏績官方遠軼前古夫豈漢唐之所得幾及萬一哉

又按設官分職詳於周禮周禮醫師巫祝馮相保章等官皆王朝之官而侯國之制無聞傳曰天子有日官諸侯有日御而魯之卜士晉之卜人秦之太醫令亦往往見於傳記則當時列國之官當亦視王朝而舉其職矣漢紀代王有卜

人史記濟北有太醫齊有侍醫知漢諸侯王國皆擇習醫術長於陰陽者分授以官而當時郡縣錯在諸國間故太守令長之屬不更設陰陽醫學若後世建侯已異漢制而此諸官者復不設諸郡縣則衛民之道殊為有闕考府州設醫學博士至唐始備其制而後世因之魏書始有釋老之志而北齊之昭元寺置大統諸員以官諸州縣沙門曹則州縣之僧官實始於此後周

置司寂司元掌法門道門之政隨改諸郡縣佛寺為道場道觀為元壇而各置監丞即今僧綱道紀之職所由昉矣陰陽立學始於元時蓋諸路總官府設陰陽教授明則陰陽正術典術各設其官亦相因也我

朝斟酌往制府州縣醫學僧道俱沿明之舊陰陽學則易縣典術為訓術勤民任職纖悉盡制夫醫術為民生所最切而陰陽領之於官則有以絕妖妄

之術至釋道二教由來已久徒類既繁尤當設官為之檢束伏讀乾隆元年

上諭有云僧道竊二氏之名無修持之實但原天地好生之意不忍一物不得其所此庸愚無知之僧道亦天下之一物耳大哉

皇言視周官物為之制而官失其守者實能推廣以神明其法所謂盡人物之性與天地參焉者也第此類流品猥雜俱由所轄有司擇其明習術

數及格守規律者上諸巡撫咨部給與劄牒蓋
即庶人在官之類與品官不同故即附諸府州
縣官之後不著於表而論之如此

欽定歷代職官表卷五十三

欽定四庫全書

史部

欽定歷代職官表卷五十四 五

給事中臣劉芬覆勘

纂修兼校勘内閣中書臣張經田

謄録監生臣蔣濬

欽定歷代職官表卷五十四

知州知縣等官表

	三代	秦	漢	後漢	三國	晉	宋齊梁陳	北魏	北齊	後周	隋	唐	五季	宋	遼	金	元	明
知州	州長													知州		州刺史	達嚕噶齊 州尹	知州
州同																州同知	州同知	州同知

州判	州吏目	各州巡檢	各州驛丞	庫大使	税大使
别駕					
州判官 州判官 州判官	吏目	巡檢 巡檢 巡檢	驛丞	庫大使	税大使

知縣	縣丞	主簿	典史
縣正 邑宰			
令長	丞		
令長 相	丞	主簿	尉
令長 相	丞	諸曹	尉
令長 相			
令長 相		主簿	尉
令長 相	丞		尉
令長 相			
令長 相			
令長 相			
縣令	丞	主簿 錄事	
縣令	丞	主簿	尉 典獄
縣令	丞	主簿	尉
知縣 縣令	丞	主簿	尉
縣令	丞	主簿	尉
縣令	丞	主簿	尉
達嚕噶齊 縣尹	丞	主簿	尉 典史
知縣	丞	主簿	典史

巡檢	驛丞	稅課大使	河泊所大使
		工官	水官
巡檢			
巡檢			
巡檢	驛丞	稅課大使	河泊所大使

知州知縣等官

國朝官制

知州從五品順天府五人奉天府四人直隸十二人江蘇安徽湖南各三人山東九人山西陜西各五人河南六人甘肅湖北廣東各七人浙江江西各一人廣西二十六人四川十一人雲南二十七人貴州十四人

掌一州之政治以縣之地大而事繁者升而置之所統轄一如縣制

國初每州置知州一人嗣後隨地制宜或由特設或由縣升或以屬州升為直隸州其員亦因時而增減焉

州同從六品順天府一人江蘇安徽各三人山東六人河南甘肅江西湖南四川雲南各一人陝西貴州各二人湖北四人廣西十人州判從七品順天府三人直隸七人江蘇甘肅湖南四川各二人山東河南廣西各五人陝西浙江江西各一人湖北廣東雲南各四人貴州三人

州吏目從九品　順天府五人奉天府四人直隸十三人江蘇安徽湖南各三人山東九人山西陝西各五人河南六人甘肅七人浙江江西各一人湖北廣東各七人廣西二十一人四川十一人雲南二十七人貴州十四人

各州巡檢從九品　順天府一人奉天府一人直隸四川各五人江蘇廣西雲南各七人安徽六人山東四人山西江西各二人河南浙江各一人湖北廣東各十三人湖南貴州各三人

各州驛丞未入流　順天府一人河南陝西

貴州各一人四川一人各州庫大使未入流順天府一人
各州閘官未入流順天府一人江蘇二人山東三人
州同州判分掌各州糧馬巡捕之事吏目掌輔理
各州之刑禁巡檢以下各因所屬分地而掌其職
事
國初每州置州同州判各官因事之繁簡無定員惟
吏目每州一人嗣後因時裁設凡縣之升為州者
並置各屬員如今制焉

各縣知縣正七品順天府十九人奉天府八人直隸一百五人江蘇六十二人安徽五十人山東九十五人山西八十八人河南九十四人陝西七十三人甘肅五十二人浙江七十六人福建六十二人江西七十五人湖北六十人湖南六十四人廣東八十一人廣西四十九人四川一百十一人雲南三十九人貴州三十四人

掌一縣之政令平賦役聽治訟興教化厲風俗凡養老祀神貢士讀法皆躬親厥職而勤理之

國初每縣置知縣一人嗣後因地增設或屬於府或屬於直隸州繁要則升為州其州之簡者亦改為縣各因時裁置而定其員額焉

各縣縣丞正八品順天府三人直隸十八人江蘇五十九人安徽十七人山東三十五人山西五人河南三十三人陝西十五人甘肅廣西各六人浙江四十六人福建二十九人江西五十五人湖北二十二人湖南十三人廣東二十人四川二十一人雲南四人貴州七人各縣

主簿正九品順天府二人直隷五人江蘇三十七人安徽陝西甘肅各三人山東河南各十三人山西福建湖北湖南廣東廣西各一人浙江十一人江西二人各縣巡檢從九品順天府四人奉天府三人直隷四十一人江蘇八十五人安徽五十三人山東二十人山西三十三人河南十五人陝西十三人甘肅七人浙江四十人福建六十六人江西八十八人湖北六十八人湖南六十五人廣東一百二十九人廣西六十人四川九十五人雲

南十六人貴州四人典史未入流順天府十五人各直省

員數與知縣同各縣驛丞未入流順天府一人直隸九人

山西河南陝西各六人甘肅江西二人四川一人浙江

四人各縣閘官未入流江蘇十一人山東十四人各縣稅

課大使未入流江蘇二人浙江三人各縣河泊所官未入流

廣東二人

縣丞主簿分掌糧馬征稅戶籍巡捕之事以佐其

縣典史掌監察獄囚如無丞簿則兼領之巡檢掌

緝捕盜賊盤詰奸宄凡州縣關津要害並設之驛
丞典郵傳迎送閘官掌瀦洩啟閉事稅課大使典
商稅之事河泊所官掌收魚稅
國初每縣置縣丞各官因事多寡無定員惟典史每
縣一人嗣後因時裁設並因各縣之升改分併而
定其員額焉
歷代建置
謹案今之州縣三代為州長邑宰秦漢以來為

令長其職重矣稽厥稱名之始惟諸州之制于古無聞唐虞之十二州夏周之九州漢以後之州刺史皆以州統國與郡與令之州不同即隋唐之罷郡置州宋之以朝臣權知州事皆以州領縣如今之各直隸州與屬府之州亦不同惟金代始有以府統州者其州多不領縣則遂與諸縣同列元代始升縣為州下州不及三萬户而上縣有在三萬户以上則直隸州與各州以

漸而分明遂因之以州隷府而州與縣並稱矣溯之于古惟成周六鄉之州正與今職頗同但止在王畿百里之内蓋亦稱名之偶合耳知州之名由宋始其分職則自金元明以來故前代州牧州刺史諸稱不容混列于表也縣令之制自古不易周官之縣正春秋時之邑宰大夫既肇其職秦漢以後大者曰令小者曰長其封為侯國者則置相以治事州郡之名時有變革而

縣則數千年未之有易也唯是知縣之名起于宋其初本非縣令而以他官知其縣事其後沿襲不改至明則自府州縣皆以知稱要其為令長之職則一也州屬以同判稱者初制州本如郡故雖屬下散州而仍同郡佐之名縣之丞簿尉自漢晉以來有之至明始罷尉而置典史其餘如廵檢驛丞諸職分列于州縣之屬境者則亦州縣之屬也我

朝監古定制環海之内悉建州縣吏職所治迥非前代可及謹歴考自古州縣之所由名者撮叙大畧以明建置沿革之故而其詳則具著於後云

三代

周禮地官州長每州中大夫一人各掌其州之教治政令之灋正月之吉各屬其州之民而讀灋以攷其德行道藝而勸之以糾其過惡而戒之若以

歲時祭祀州社則屬其民而讀灋亦如之春秋以禮會民而射于州序凡州之大祭祀大喪皆涖其事若國作民而師田行役之事則帥而致之掌其戒令與其賞罰歲終則會其州之政令正歲則讀教灋如初三年大比則大攷州里以贊鄉大夫廢興

謹案今州縣之地皆三代侯國而其長吏實為邑宰之職其列國郡侯牧長師儒與夫分地五

百里至一百里之制已見知府篇茲不具述惟成周州長為六鄉之吏上有鄉師鄉大夫下有黨正族師閭胥比長所謂五黨為州五州為鄉也州為鄉之屬別而州長以下亦皆舉里中之賢者而出使長之與今之知州頗不相類第三代興賢之典其入官者半出鄉舉里選故士之有才守者皆得効職顯能于本土即兩漢三互法行而二千石長吏尚皆自辟曹掾多取諸管

屬之賢亦猶周家之遺意也州長在王畿百里之内為治地親民之官是固今日知州之所自始矣至于虞有十二州牧夏周有九州牧則皆總領諸侯之國與今督撫相類後世州牧雖仍其名而迥非其職故不復次列云

周禮地官縣正每縣下大夫一人各掌其縣之政令徵比以頒田里以分職事掌其治訟趨其稼事而賞罰之若將用野民師田行役移執事則帥而

至治其政令既役則稽功會事而誅賞

謹案縣正為六遂之官猶鄉之州長如作民而師田行役掌其政令與其賞罰職守皆同至月吉與春秋社祭之讀法攷行及春秋州序之禮射為縣正所無當亦詳畧互見其為治地之官則均也周制諸侯之國各有治都治邑之宰而侯國之小者僅如令之一縣唯畿内不以分國而鄉遂大夫所涖之屬皆有為邑之名在邦甸

則謂之公邑在家稍則謂之家邑在都則謂之都邑是固令日縣令之所從始也至縣師主土地人民之數以徵野之賦貢則為王朝統領之官與分地者不同縣士掌野之戒令獄訟則專以治獄為主合之而縣令之職始備矣鄭司農謂四百里曰縣者葢以甸稍縣都遞而析之謂縣在王畿四百里之内非謂一縣輙有地四百里也周禮小司徒四甸為縣遂人五鄙為縣而左

氏春秋外傳又有三鄉為縣之文益周時縣制

畧見于此左氏宣十一年傳楚子入陳因縣陳

申叔時諫乃復封陳鄉取一人焉以歸謂之夏

州是則後日州縣之多皆因時增置是又秦制

郡縣之所由始也又周官有修閭氏候人倉人

澤虞等官益即後世巡檢驛丞倉庫大使河泊

所諸官之託始惟成周時諸官隷屬六卿不盡

領於州縣故不復詳著云

杜佑通典春秋時列國相滅多以其地為縣則縣大而郡小故傳云上大夫受縣下大夫受郡周書作雒篇曰千里百縣縣有四郡縣邑之長曰宰曰尹曰公曰大夫晉謂之大夫魯衛謂之宰楚謂之公尹　其職一也孔子為中都宰一年四方則之由中都宰為司空　至於戰國則郡大而縣小矣故甘茂謂秦武王曰宜陽大縣名曰縣其實郡也

秦

漢書地理志秦兼并四海不立尺土之封分天下以

為郡縣

漢書百官公卿表縣令長皆秦官皆有丞尉

漢

漢書百官公卿表縣令長掌治其縣萬户以上為令秩千石至六百石減萬户為長秩五百石至三百石皆有丞尉秩四百石至二百石是為長吏百石以下有斗食佐史之秩是為小吏大率十里一亭亭有長十亭一鄉鄉有三老有秩嗇夫游徼三

老掌教化嗇夫職聽訟收賦税游徼徼循禁賊盗縣大率方百里其民稠則減稀則曠鄉亭亦如之皆秦制也列侯所食縣曰國皇太后皇后公主所食曰邑有蠻夷曰道凡吏秩比六百石以上皆銅印墨綬

謹案後漢書注胡廣云秋冬歲盡各計縣户口墾田錢穀入出盗賊多少上集簿丞尉以下歲詣郡課校其功功多尤為最者于庭慰勞勉之

以勸其後負多尤爲殿者於後曹對責以糾怠慢據此可見漢縣令以下殿最之法而其官制亦可考見云

後漢書百官志每縣邑道大者置令一人千石其次置長四百石小者置長三百石侯國之相秩次亦如之本注曰皆掌治民顯善勸義禁姦罰惡理訟平賊恤民時務秋冬集課上計於所屬郡國丞各一人尉大縣二人小縣一人本注曰丞署文書

典知倉獄尉主盜賊凡有賊發主名不立則推索行尋案察姦宄以起端緒各署諸曹掾史本注曰諸曹畧如郡員五官為廷掾監鄉部春夏為勸農掾秋冬為制度掾

謹案應劭漢官儀曰前漢書百官表云萬户以上為令萬户以下為長三邊始孝武所開縣户數百而或為令荆揚江南七郡惟有臨湘南昌吳三令爾及南陽穰中土沃民稠四五萬户而為

長桓帝時以江南陽安為女公主邑改號為令主甕復其故此令長大小之殊又未可以表為斷也葢表因初制綜其大概言之其因時變遷固非一定耳

馬端臨文獻通考後漢凡郡縣出鹽多者置鹽官有工多者置工官主稅物有水池及漁利多者置水官主平水收漁稅所在諸縣均差吏更給之署吏隨事不具縣員按此為後世稅課河泊置官之始

謹案各縣之制成周時已有之至諸侯相滅其縣漸多秦因其舊制郡以統之漢代相因而不改惟諸州之設則唐宋以後以縣之大者升而置之其制盡如縣而皆領于府漢代所未有也考兩漢地理郡國志皆以郡統縣無統州者即如前漢益州巴郡之有江州幷州鴈門郡之有武州幽州漁陽郡之有泉州後漢益州廣漢郡之有雒州涼州漢陽郡之有隴州北地郡之有

靈州似為以州並縣之始然考其所領則皆稱曰縣蓋第云江州縣武州縣而不單以州名其長亦第曰令而不以牧名也其時州刺史州牧為分部統領之重任後世雖假承其名而漢代則未有相假者唯縣令丞尉為自古以來不易之官制耳

三國

謹案三國志無百官地理之志縣令佐之興廢

不可考然大畧盡因漢制考魏志鄭渾傳太祖召為掾遷下蔡長卲陵令據此則三國令長之稱猶沿漢制而未嘗改也其由長而令則以縣之有小大故增秩而迭遷耳

晉

晉書職官志縣大者置令小者置長有主簿錄事史主記室史門下書佐幹游徼議生循行功曹史小史廷掾功曹史小史書佐幹户曹掾史幹法曹

門幹金倉賊曹掾史兵曹史吏曹史獄小史獄門亭長都亭長賊捕掾等員户不滿三百以下職吏十八人散吏四人三百以上職吏二十八人散吏六人五百以上職吏四十人散吏八人千以上職吏五十三人散吏十二人千五百以上職吏六十八人散吏一十八人三千以上職吏八十八人散吏二十六人縣皆置方畧吏四人洛陽縣置六部尉江左以後建康亦置六部尉餘大縣置二人次

縣小縣各一人

文獻通考晉制大縣令有治績官報以大郡不經宰縣不得入為臺郎

謹案晉制縣有令長與漢代不異惟縣之屬吏則增設益衆其所謂職吏散吏方畧吏蓋如今之諸科房吏典以庶人在官者充之而額數衆多逾于前代矣令有治績報以大郡則如今日由簡調繁之制也

宋齊梁陳

宋書百官志縣令千石至六百石長五百石

南齊書百官志縣令相郡縣為國者為内史相

謹案晉宋以後令長國相皆如漢制其所謂内史者以郡之為國而置其所謂相者以縣之為國而置之也縣既封為侯伯子男之國别置相以治民其佐屬諸員與縣異稱而職守則一故齊書總以縣令相稱之也

隋書百官志梁制縣為國曰相大縣為令小縣為長皆置丞尉郡縣置吏亦各準州法以大小而制員郡縣吏有書僮有武吏有迎新送故等員亦各因其大小而置焉〇陳承梁皆因其制官五千户以上縣令相品第八不滿五千户以下縣令相品第九

謹案五代之制以縣之大小分令長之品秩益規倣漢法也至同一為令而有千石至六百石之分同一令長而有五千户上下之别其差等

較漢代為尤析矣固亦因地制宜之法也

北魏

魏書官氏志皇始元年令長以下有未備者隨而置之縣置三令長用八品者世宗班行職令上縣令相第六品中縣令相第七品下縣令相第八品

北齊

文獻通考北齊制縣為上中下三等每等又有上中下之差自上上縣至下下縣凡九等然猶因循

後魏用人濫雜至於士流恥居之元文遙遂奏於武成帝請革之乃密令搜揚世冑子弟恐其辭訴總召集神武門宣旨慰諭而遣自此縣令始以士人為之謹案自古重令長之選者莫如漢故郎官出宰百里天子不輕以授人至晉而有不經宰縣不得入為臺郎之制亦以示矜重也齊承後魏濫雜之餘召集世冑子弟宣旨勞遣而縣職始重然概云世冑未察賢能亦非任官之良法也

後周

通典牧守令長非通六條及計帳者不得居官 按蘇綽六條之制其畧已見司道卷中兹不具錄

周書盧辯傳戶七千以上縣令五命戶四千以上縣令正四命戶二千以上縣令四命戶五百以上縣令正三命戶不滿五百以下縣令二命

謹案漢制縣方百里萬戶以上曰令萬戶以下曰長又有四五萬戶而亦名為長者至後周則

七千户以上令長即為七命其二命之令户不滿五百以下是縣令所治僅如一鄉一亭之比矣蓋周齊戰爭之餘境土促狹户口凋弊而致然也

隋

通典隋刺史縣令三年一遷開皇十四年改九等州縣為上中下凡三等

隋書百官志上上縣令屬官有丞中正光迎功曹

光迎主簿功曹主簿録事及西曹戸曹金曹租曹
兵曹等掾市長等員合屬官佐史五十四人上中
縣減上上縣五人上下縣減上中縣五人中上縣
減上下縣六人中中縣減中上縣五人中下縣減
中中縣一人下上縣減中下縣一人下中縣減下
上縣一人下下縣減下中縣一人
謹案縣佐之多寡視縣之繁簡而遞設之自晉
代已然矣隋志稱上上縣至下下縣凡九等而

通典云改為三等蓋志之所稱固其未定之制然也

唐

舊唐書職官志諸州上縣令一人從六品上丞一人從八品下主簿一人正九品下尉一人從九品上録事二人司戶司法倉督二人典獄十人中縣令一人正七品上丞一人從八品下主簿一人從九品上尉一人從九品下録事一人司戶司法倉督一人典獄八人中下縣令一人從七品上丞

一人正九品上主簿一人從九品上尉一人從九品下錄事一人
司户司法各一人典獄六人下縣令一人從七品下丞
一人正九品下主簿一人從九品上尉一人從九品下錄事一人
司户司法各一人典獄六人諸縣令之職掌導揚
風化撫字黎甿敦四人之業崇五土之利養鰥寡恤
孤窮審察寃屈躬親獄訟務知百姓之疾苦
唐書百官志上關令一人從八品下丞二人正九
品下中關令一人正九品下丞一人從九品下下

關令一人亦從九品下掌禁末遊察姦慝凡行人
車馬出入據過所為往來之節凡關有驛道者為
上關無驛道者為中關餘為下關丞掌付事句稽
監印省署鈔目通判關事上津置尉一人掌舟梁之
事下津尉一人永徽中廢津尉上關置津吏八人
永泰初中關置津吏六人下關四人無津者不置
謹案唐縣有赤畿望緊上中下七等之差京縣
為赤京之旁邑為畿其餘則以户口多少資地

美惡為差而職官志所載則僅分上縣中縣中下縣下縣四等而已至三十里置一驛其非通途大道則曰館驛各有將以州里富彊之家主之以待行李自至德之後民不堪命遂以官司掌焉凡天下水陸驛一千五百八十七處此實縣置驛丞之始也又唐雖改郡為州而未有以郡領州者今知州之職在唐時則皆為縣令也

五季

五代會要後唐同光二年中書門下奏刺史縣令有政績尤異為衆所知者即仰本處聞奏當議獎擢其州縣官任滿三考即具闕申送吏部候敕除銓注○周廣順二年八月勑令後刺史縣令顯有政能觀察使審詳事狀聞奏朝廷當議獎擢

謹案五代任官凡齷齪無能者始注為縣令故天下之邑率皆不治然觀唐周獎勵州縣之勑

亦未嘗不以縣事爲惓惓特其時戎馬倥偬于吏治有所不暇雖欲整率之而不能耳其設官之制葢盡循唐代無甚變改也

宋

宋史職官志建隆元年令天下諸縣除赤畿外有望緊上中下文獻通考四千户爲望三千户以上爲緊二千户以上爲上千户以上爲中不滿千户爲中下五百户以下爲下也掌總治民政勸課農桑平決獄訟凡户口賦役錢穀賑濟給納之事皆掌之有

孝悌行義聞於鄉閭者申州激勸以勵風俗若京朝幕官則為知縣事有戎兵則兼兵馬都監或監押

謹案縣令之職自古至今相仍不改而知縣之名實始於宋時知縣者非縣令而使之知縣中之事杜氏通典所謂檢校試攝判知之官是也唐貞元以來已有權知縣令之稱白居易集有裴克諒權知華陰縣令制至宋初欲重縣令之任始以朝官為知

縣其間或參用京官及幕職官為之于慎行筆
麈云宋時大縣四千户以上以朝官知小縣
三千户以下選京官知故知縣與縣令不同
以京朝官之銜知其縣事非縣令也逮後罷
令專設知縣而知縣乃為縣令之專名故謹
考其設名之所由昉者以志沿革至宋時初即
有知州之名其義與知縣同而所知之州則盡
如今之直隸州與明代之以州縣並列者不同

故宋以前知州及其僚屬皆並缺之不列于表

焉

文獻通考天聖間天下多缺官而令選尤猥下久不得調乃為縣令人數言其病民乃詔為舉法以重令選凡知州轉運使歲舉堪為令者一人或二人自是人重為令令選稍清慶歷間詔天下知縣非鞫獄毋得差政和二年詔縣令以十二事勸課農桑一曰敦本業二曰興地利三曰戒游手四曰謹時候五曰戒苟簡六曰厚蓄積七曰備水

旱八曰戒宰牛九曰置農器十曰廣栽植十一曰恤菑戶十二曰無妄訟自政和以來人皆重內輕外士大夫皆輕縣令之選吏部兩選不注者甚多然後議所以增重激勸之法宣和五年縣令止差六十以下人靖康初詔初改官必為縣紹興七年詔將寺監丞簿等任滿已改官人未歷民事者各與堂除知縣一次並借緋章服九年詔吏部自後縣令差文臣乾道元年詔京官知縣以二年為任雖屢有更革卒以三年為任二年御

筆令後非兩任縣令不除監察御史初改官人必作令謂之須入紹興初數申嚴之後或廢孝宗在位持之甚嚴慶元初復詔除殿試上三名省元外並作邑五年又令試大理評事官已改官未歷縣人並親民一次著為令舊捕盜改官人並試邑自後雖宰相子殿試科甲人無不宰邑者矣

宋史職官志縣丞初不置天聖中開封兩縣始各置丞一員在簿尉之上熙寧四年繁劇縣令户二

萬已上增置縣丞一員崇寧二年宰臣請縣並置丞一員以掌其事建炎元年詔縣丞係嘉祐以前員闕并萬户處存留一員餘並罷紹興三年以淮東累經兵火權罷縣丞十八年置海陵丞一員嘉定後小邑不置丞以簿兼◯主簿開寶三年詔諸縣千户以上置令簿尉四百户以上置令尉令知主簿事四百户以下置簿尉主簿兼知縣事咸平四年川峽縣五千户以上並置簿自後川蜀及江

南諸縣多置主簿○尉建隆三年每縣始復置尉一員在主簿下俸賜並同掌閱習弓手戢姦禁暴凡縣不置簿則尉兼之

謹案縣佐之設在漢曰丞簿尉自晉至唐其名實繁皆所以分理一縣之事也至宋而仍復丞簿尉之職其建置分併詳見於職官志蓋佐貳雖微皆有親民之責故悉著之以誌其職掌焉

遼

遼史百官志遼五京列峙二百餘年城郭相望田野益闢冠以節度分以刺史縣令大畧採用唐制不能州者謂之軍不能縣者謂之城不能城者謂之堡其設官則未詳云

王圻續文獻通考遼五京諸州屬縣各有縣令縣丞主簿尉

謹案遼制令丞簿尉與宋同其諸縣之外別有城堡之屬考唐書地理志諸邊縣之外多有城

鎮寨堡諸名或為鎮將或為守捉不隷屬于縣令遼之所建葢猶唐制其官名則無可考耳

金

續文獻通考金州名不同設防禦者謂之防禦州設刺史者謂之刺史州

金史百官志諸縣令一員從七品丞一員正九品主簿一員正九品尉一員正九品凡縣二萬五千户以上為次赤為劇二萬以上為次劇在諸京倚

郭者曰京縣自京縣而下以萬户以上為上三千户以上為中不滿三千為下中縣而下置丞以主簿與尉通領廵捕事下縣則不置尉以主簿兼之

○西南都廵檢一員正七品良鄉縣置司分管良鄉宛平安次永清縣并涿易州界盜賊事諸州都廵檢使各一員正七品副都廵檢使各一員正八品散廵檢正九品内泗州以管勾排岸兼之皆設副廵檢一員為之佐

謹案金以刺史治州猶今之直隸州知州也史稱州刺史掌同府尹與今之屬州顯然不同故不復著縣令之設與唐宋不異而巡檢一職視前代為尤詳矣金縣有置穆昆解見理藩院篇者隸於明安解見理藩院篇之下職從五品掌撫輯軍户訓練武藝惟不管常平倉餘同縣令是縣令之外又別有穆昆之官益如今之八旗佐領已別著於八旗都統表内又世宗大定間詔年老之人毋

注縣令其佐亦擇壯者參用二十年更定銓注

縣令丞簿格又命應部除官嘗以罪罷而再叙者

遣使按其治迹如有善政方許授以縣令無治

狀者不論任數多少並不得授此可以見金代

慎重縣令之制云

元

元史百官志諸州中統五年併立州縣未有差等

至元三年定一萬五千户之上者為上州六千户

之上者為中州六千户之下者為下州江南既平二十年又定其地五萬户之上者為上州三萬户之上者為中州不及三萬户者為下州於是陞縣為州者四十有四上州達嚕噶齊解見户部篇州尹秩從四品同知秩正六品判官秩正七品中州達嚕噶齊知州並正五品同知從六品判官從七品下州達嚕噶齊知州並從五品同知正七品判官正八品兼捕盜之事諸縣至元三年合併江北州縣六千

戸之上者為上縣二千戸之上者為中縣不及二千戸者為下縣二十年又定江淮以南三萬戸之上者為上縣一萬戸之上者為中縣一萬戸之下者為下縣上縣秩從六品達嚕噶齊一員尹一員丞一員簿一員尉一員典史二員中縣秩正七品不置丞餘悉如上縣之制下縣秩從七品置官如中縣民少事簡之地則以簿兼尉後又别置尉尉主捕盜之事别有印典史一員巡檢司秩九品巡

檢一員

謹案元州縣之制分路府州縣四等以路領州以州領縣而腹裏則以路領府以府領州以州領縣是諸州之設皆在縣上然考元史地理志諸路州之領縣者既與錄事司之諸縣並列其號為州而不領縣者考其地域即後日之一縣而亦與府州並列蓋直隸州與諸州參雜而不分與明代府州縣之制雖不盡相同而屬州之

制固自元始也至元中以縣陞州者四十有四

既為明代諸州定制之所由始而州縣並以尹

名兼設達嚕噶齊一員元明同異之制可以參

考焉

明

續文獻通考明不設州刺史而州附于府置知州

同知判官等員里不及三十而無屬縣者裁同知

判官或由事添設無定員其屬吏目一人知州掌

教養州民之事凡諸州務上視府下視縣以月計上府歲計上省以三歲之計上吏部同知清軍匠或兼巡捕判官督糧官馬捕盜治農管河分職任事而領於知州吏目典出納文移或分領州事諸所屬衙門如府者職亦如之○明太祖初定縣三等賦十萬石以下為上縣知縣從六品六萬石以下為中縣正七品三萬石以下為下縣從七品已而並改正七品京縣正六品所屬衙門有巡檢

司稅課局驛遞河泊所倉草場者設官如州知縣掌教養縣民之事凡歲貢學生三歲貢士歲攢實徵十歲造黃冊民之賦役視丁與產必調劑而均節之獄訟必詢其情理考諸律例而決之有不伏請陳於上為雪理焉凡養老祀神表善賑饑卹窮通貨之事時省而敦行之凡山海澤藪之產資國用者按籍而登焉諸所屬衙門如州州者職亦如之

庶人在官者縣亦如州

明史職官志洪武元年徵天下賢才為州縣職教命厚賜以勵其廉恥又敕諭之至於再三十七年定州縣條例八事頒示天下永為遵守是時天下州縣官廉能正直者必遣行人齎敕往勞增秩賜金仁宣之際猶然英憲而下日罕自後益重内輕外此風絶矣（）洪武二年以廣西地接猺獞始于關隘衝要之處設巡檢司以警奸盜後遂增置各處十三年二月特賜敕諭之尋改為雜職（）稅課

局大使明初改在京官店為宣課司州縣官店為通課司後改為稅課局○河泊所官洪武十五年定天下河泊所凡二百五十二歲課糧五千石以上至萬石者設官三人千石以上設二人三百石以上設一人

謹案牧民之官其與百姓最親者莫過於州縣自涖政理財勸農興學均土田簡夫役平獄訟興教化諸大政所關無不自州縣始者考漢書

循吏傳言守而不及令益舉其大者稱之然其時如魏相之令茂陵焦延壽之令小黄卓茂之令密王涣之令洛陽治績最為著聞而郎官出宰百里刺史不得輕辱黄綬所以重其選者亦為甚至此漢室循良所由獨盛也令長之制歷代不改至南北朝時用人濫雜搢紳之流恥居其任五代任官凡齷齪無能者始任為縣令天下之邑率皆不治而其獘甚矣唐明皇納張九

齡之言非歷縣令不得入為臺郎宋初慎選朝官出知州縣之事孝宗時定制縣令以三年為任非經兩任不得除監察御史說者謂開元乾道之吏治所以獨高於近代者以此也明初定天下縣為三等其有巡檢司税課局驛遞閘壩等職事者設官如州廣徵天下賢才為州縣之職敕命厚賜以勵其廉恥意非不善也中葉而後重內輕外益不以州縣為意銓選之法獘而

吏職多不得其人考課之政弛而浮濫闒冗皆得以冒居其列守人之職益輕而簿書錢穀之寄遂盡歸于胥吏之手其僚佐各官有虛名而無實效甚至骫法營私無所顧忌而吏治益不可問矣我

朝整飭官方首重吏職州縣授任之初必先由部引

見以簡其才否其在任者閱俸五年以上始許題升

三年以上始許題調湴任三年政績卓著者保題注册又閱三年始加銜註册即用間有因事引對書名存記特用為同知知府以示鼓勵而才猷卓越者或用至督撫所以激揚之者備至其有曠職者督撫劾奏立從黜退以收鋤莠扶良之效洵乎慎重民牧永垂萬世之良法矣

欽定歴代職官表卷五十四